

# CLASE 1 – INTRODUCCIÓN AL CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Unidad I: Antecedentes y conceptos del ciclo de PP

# ¿Por qué estudiamos las políticas públicas?



- Para comprender y caracterizar una situación que ha sido identificada – o es susceptible de ser catalogada – como problema público.
- Para otorgar asesoría profesional a las autoridades u otros actores que participan en el proceso de la política pública.
- Para apoyar y promover la participación de los ciudadanos en las diversas etapas del proceso de la política pública.

# ¿Qué es una política pública?

Una política pública es un curso de acción (o inacción) que el Estado toma en respuesta a un problema público, que involucra un conjunto de decisiones interrelacionadas a través de diferentes instrumentos (instituciones, organizaciones y recursos) y que afecta de diferente forma determinados intereses, en algunos casos contrapuestos.

- ❑ El actor privilegiado es el Estado
- ❑ Involucra una decisión (hacer o no hacer)
- ❑ Tiene una finalidad pública
- ❑ Decisiones interrelacionadas
- ❑ Existe relación de poder
- ❑ Afecta intereses, en algunos casos contrapuestos
- ❑ Requiere instrumentos

# ¿Qué es un problema público?

Algo no anda bien, o no tan bien como sería deseable. Sin embargo ¿Cómo determinamos cuando un “problema” pasa a ser un “problema público”?

- Cuando existen carencias objetivas en la sociedad y,
- Cuando los actores con poder califican esas carencias como problemas públicos

Por lo tanto, un problema público se determina por su inclusión en la Agenda Pública, es decir, en las prioridades de un país.

# ¿Qué entendemos por agenda pública?



La Agenda Pública hace referencia al listado de problemas a los que los actores relevantes de poder – autoridades y agentes políticos – prestarán atención en un cierto momento

# ¿Qué entendemos por actor?

La idea de actor con poder hace referencia a quienes participan o están involucrados en alguna etapa del proceso que sigue la política pública

Los actores formales u oficiales son aquellos que desempeñan cargos formales de poder dentro de la estructura del Estado y cuyas atribuciones, competencias, facultades y relaciones (entre esos cargos formales de poder) están señaladas en la Constitución, las leyes y otras normas del Estado.

- Representación política por elección popular: Presidente, Parlamentarios, Alcaldes, etc.
- Personal profesional de carrera en la Administración Pública.

Los actores informales o no oficiales se involucran al proceso en consideración a si los intereses que ellos representan serán afectados – positiva o negativamente – por la política pública en discusión

- Grupos de interés: organizaciones empresariales, sindicatos, ONG, agrupaciones comunitarias, etc.
- Partidos Políticos
- Académicos e investigadores
- Medios de comunicación

# ¿ Qué mecanismos utilizamos para el estudio de las Políticas Públicas?

Las políticas públicas en su desarrollo atraviesan varias etapas que configuran un ciclo. La noción de “ciclo” ayuda a analizar las políticas, pero la realidad de algunas de ellas no se ajusta necesariamente al esquema que se identifica a continuación. Las fases del ciclo son interdependientes, por lo que el replanteamiento de cualquiera de ellas afecta a las siguientes.

El ciclo, como cualquier sistema, se “cierra” con un proceso de retroalimentación: la política pública no se extingue con la evaluación de sus resultados, sino que ésta puede dar lugar a una nueva definición del problema que inició el ciclo.

Las principales fases del ciclo de las políticas públicas son las siguientes:

- Identificación/problematización
- Diseño
- Implementación
- Evaluación



# CICLO 1

La problematización o la  
identificación de un  
problema público



# La problematización o la identificación de un problema público

---

Que exista un problema objetivo, no significa que exista un problema público.

## POLÍTICA

La problematización podríamos definirla como la capacidad de los agentes de poner en la agenda sus demandas, es decir, lo que ven ellos como “problemas”.

# La problematización o la identificación de un problema público

---

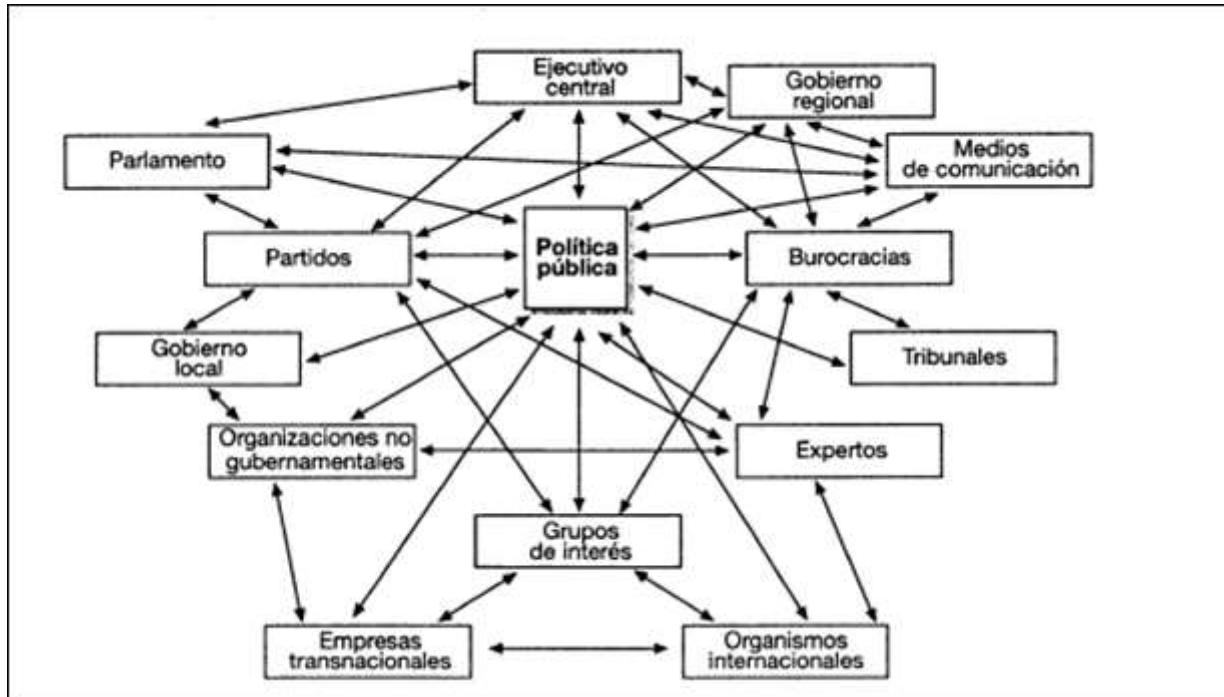
Ante un problema público se puede operar de muchas formas y hay múltiples interpretaciones según los intereses de los actores.

Tantos actores, tantas definiciones y por lo tanto la definición del problema o “problematización” se basa en consensos entre actores.



# CICLO 2

## El diseño de las políticas públicas



Políticas públicas – Problema público – Agenda pública - Actores

# Formulación o diseño en políticas públicas

**La formulación de las políticas.** Una vez que el gobierno conoce la existencia de un problema, lo define y rechaza la opción de no actuar sobre él, comienza la fase de formulación de políticas, que tiene que ver con el desarrollo de cursos de acción (alternativas, propuestas, opciones) aceptables y pertinentes para enfrentarse a los problemas públicos.

- El establecimiento de metas y objetivos a alcanzar.
- La detección y generación de alternativas que permitan alcanzar los objetivos.
- La valoración y comparación de las alternativas.
- La selección de una opción o combinación de ellas

# Tipología políticas públicas

Tipología desde el enfoque politológico

**Regulatorias:** aquellas orientadas principalmente a lograr la realización de conductas deseadas o la no realización de conductas indeseadas. El énfasis está aquí en un enfoque conductual de las decisiones de los sujetos. Tal es el caso de las políticas de tránsito terrestre.

**Distributivas:** aquellas destinadas a prestar bienes o servicios a los ciudadanos. El énfasis está en implementación de servicios públicos, tales como los servicios de salud, educación y seguridad.

**Redistributivas:** cuando se trata de políticas que recaudan de algunos para entregar a otros, en particular, por su condición de pobreza o vulnerabilidad. Los programas sociales son parte de las políticas redistributivas.

**Constituyentes:** cuando modifican la organización misma del Estado. El caso más claro en nuestro país es el de las políticas de la descentralización

# Tipología políticas públicas



Tipología desde la naturaleza de las políticas públicas:

**Políticas sociales:** aquellas destinadas principalmente a aliviar la pobreza y/o necesidades básicas de los ciudadanos;

**Políticas económicas:** cuando se refieren al manejo de la hacienda pública y las finanzas del Estado.

**Políticas de gestión pública:** aquellos procesos decisionales orientados a resolver los problemas de organización y operación del aparato burocrático.

# Tipología políticas públicas

Tipología por su proyección temporal

**Políticas de Estado:** aquellas que guiarán la labor del Estado más allá del gobierno de turno. Es decir, son decisiones que trascienden varios gobiernos.

**Políticas de Gobierno:** aquellas que obedecen a un plan de gobierno y a la ideología del partido de gobierno y, por tanto, suelen estar circunscritas al periodo de mandato.

Tipología por su nivel de gobierno

**Políticas nacionales** son las que tienen eficacia a nivel nacional.

**Políticas regionales** se aplican al espacio de la jurisdicción.

**Políticas locales** son las que corresponden a las municipalidades.



# Tipología políticas públicas



Tipología por su nivel de coordinación

**Políticas sectoriales** son las que se atribuyen específicamente a una cartera y afectan a su ámbito particular.

**Políticas multisectoriales** son aquellas que son influidas por varios sectores, cada uno en su ámbito de aplicación. Así, por ejemplo, la seguridad nacional está confiada a un sector (Defensa), mientras que las políticas de seguridad en el transporte interprovincial están coordinadas por Interior y Transporte.

**Políticas transectoriales** cuando se encuentran transversalmente en los diferentes sectores del gobierno, como es el caso de la política ambiental o de la política de equidad de género.