


CLASE 3 – ESTADO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y NUEVOS DESAFÍOS

Unidad II: Estado, PP y nuevos desafíos



Capacidad estatal: Revisión del concepto y algunos ejes de análisis y debate.

Julián Bertranou

Capacidad estatal

la capacidad estatal es la aptitud de los entes estatales para alcanzar los fines que le han sido asignados interna o externamente.

Componentes de capacidad estatal

- dotaciones humanas
- competencias legales
- legitimidad
- recursos organizacionales
- acción interorganizacional
- entre otros.

La capacidad entonces, no se ve reflejada en los resultados, sino en la existencia de estas condiciones para el logro de resultados.

Capacidad y Poder



No puede desligarse el concepto de capacidad estatal (o el de fuerza del Estado) de la discusión más general y antigua sobre el poder

A ejerce poder sobre B cuando A hace que B haga algo que no hubiera hecho motu proprio (poder sobre)

‘interdependencia en la búsqueda de capacidad para lograr una meta’ (poder para)

Visiones diferente sobre capacidad estatal y poder

Por lo tanto en el ejercicio de la capacidad estatal y el poder radican dos visiones:

- Las distintas opciones en las políticas públicas
- La capacidad de ejecutar estas políticas

Algunos estudios tienden a minimizar el efecto de los tipos de política pública, centrándose fundamentalmente en la capacidad que tienen esos Estados para cumplir con el rol asignado. Sin embargo, la experiencia política y social reciente ofrece numerosas evidencias de que los roles estatales y los 'contenidos' de política pública no son neutros en términos de resultados, más allá de que se verifiquen buenas condiciones de ejecución estatal de estas políticas.

En función de la naturaleza de los bienes, servicios o regulaciones a producir, ciertas formas de coordinación social e integración de recursos son más beneficiosas que otras, más allá de la capacidad concreta del Estado en el ejercicio del rol que le compete.

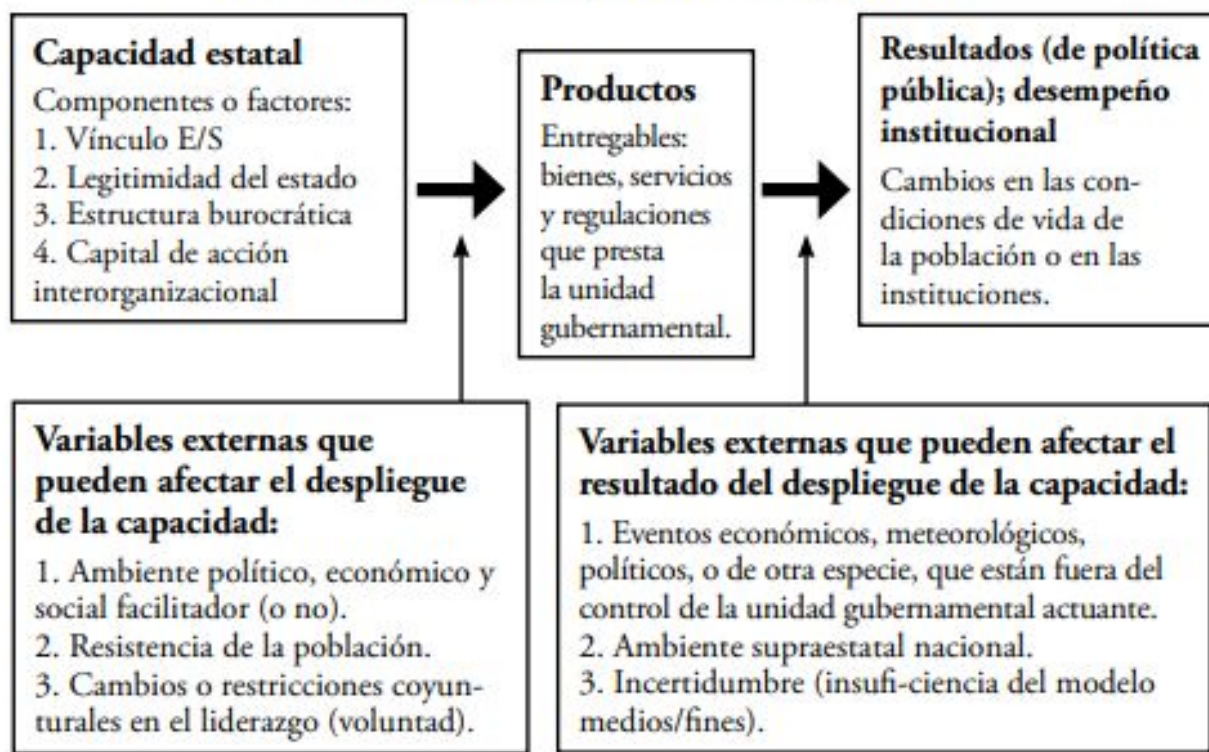
Capacidad y finalidad



La capacidad estatal es un atributo que sólo puede expresarse en relación con los fines que se entiende que debe perseguir el Estado o sus unidades específicas.

Una buena proporción de las finalidades del Estado (de un Estado particular o de una unidad gubernamental especial) son el resultado de luchas políticas sectoriales por la 'politización' de los asuntos públicos

Figura:
La vinculación entre capacidad estatal y resultados



Fuente: Bertranou, 2014.

Manifestaciones de capacidad estatal



Clasificación entre capacidades técnicas, administrativas y políticas.

Las capacidades técnicas se fundan en algún conocimiento específico ligado a los fines de la organización estatal.

La capacidad administrativa es condición necesaria pero no suficiente para lograr niveles relevantes capacidad estatal, quedando el faltante en el campo de la capacidad política

La capacidad política, a la cual define como la capacidad de los gobiernos para problematizar las demandas de los grupos mayoritarios de la población, tomando decisiones que representen y expresen los intereses e ideologías de los mismos más allá de la dotación de recursos que puedan movilizar en la esfera pública

Componentes de capacidad estatal

Entendemos como componentes aquellos elementos que determinan en un sentido o en otro la capacidad estatal y que nos permite abordar el estudio.

El vínculo actor estatal/otros actores: como la densidad de las relaciones y sinergias que los actores estatales establecen con los actores no estatales (informales)

La legitimidad del actor estatal: La aceptación de la autoridad estatal

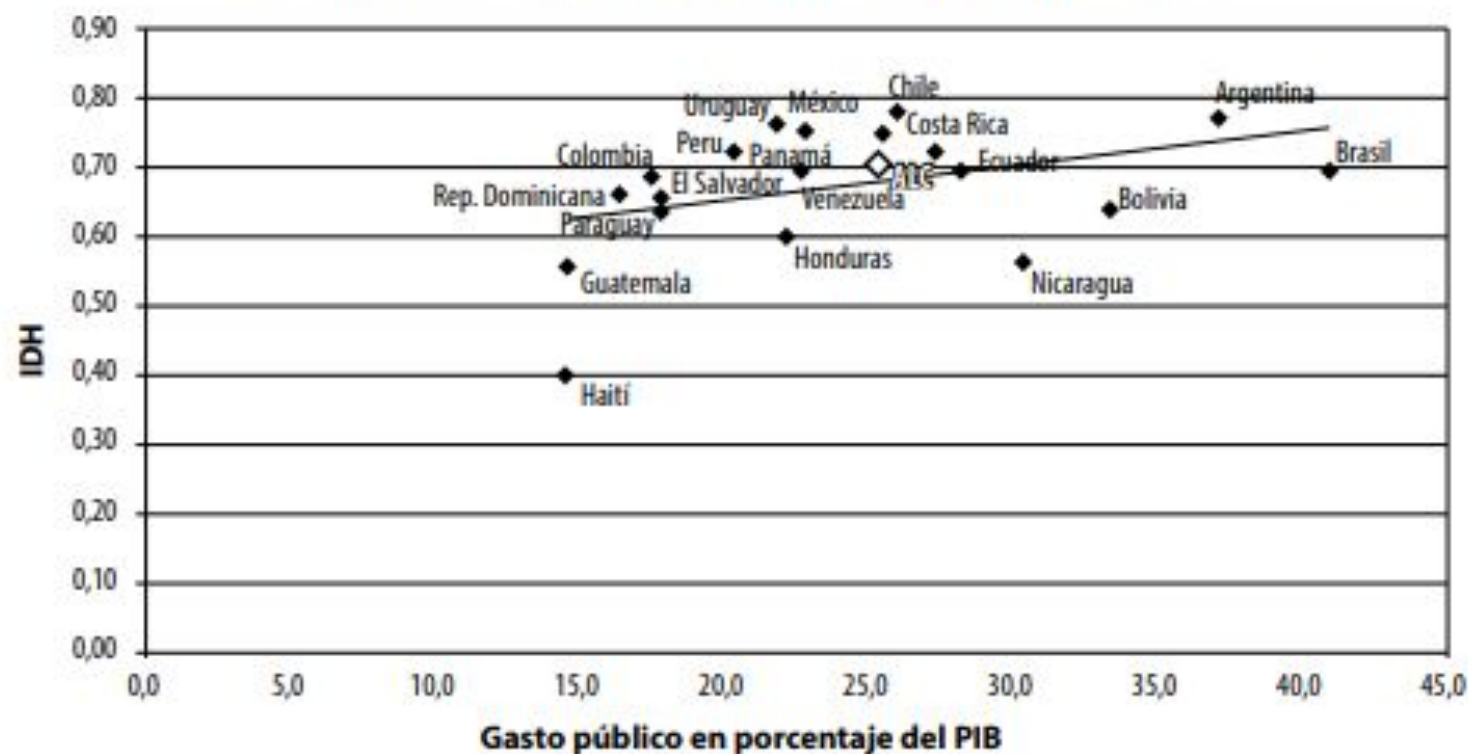
Los arreglos institucionales y la estructura burocrática es decir aquellos elementos de carácter técnico-administrativo que nos permiten llevar a cabo las políticas públicas.

Este se compone principalmente entre:

- a. Autorizaciones legales
- b. Personas
- c. Cultura organizacional
- d. Medios financieros
- e. Estructura y procesos organizacionales, y modelo de toma de decisiones
- f. Sistemas de información
- g. Infraestructura y equipamiento

Capital de acción interorganizacional: acción conjunta entre los niveles nacional, provincial y municipal

Gasto público total (2010) e índice de desarrollo humano (2010)a/



Fuente: elaborado en base a datos del Informe sobre Desarrollo Humano 2010, PNUD y datos oficiales, CEPAL.